**ส่วนที่ 2**

**สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานที่สำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

* 1. **การสรุปสถานการณ์พัฒนา SEOT Analysis (จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและอุปสรรค)**

1. **โครงสร้างพื้นฐาน ด้านสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ**

ผลการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลในปีที่ผ่านมาได้มีการพัฒนาและช่วยแก้ปัญหาความเดือดร้อนและบรรเทาความต้องการของประชาชนในด้านโครงสร้างพื้นฐานด้านสาธารณูปโภคด้านแหล่งน้ำได้ระดับหนึ่ง เนื่องจากมีข้อจากัดด้านงบประมาณประกอบกับต้องรับผิดชอบพื้นที่ครอบคลุมทั้งองค์การบริหารส่วนตำบล จึงไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้หมดไปเพราะต้องใช้งบประมาณมาก แต่ความต้องการของประชาชนด้านนี้จึงมีอีกจานวนมาก เช่น การก่อสร้าง ปรับปรุง ซ่อมแซมถนนและอื่นๆภายในชุมชนหมู่บ้าน การขยายเขตไฟฟ้า ระบบประปา แหล่งน้ำเพื่อการเกษตรทาให้ไม่สามารถดำเนินการได้อย่างทั่วถึงพื้นที่ตามแผนพัฒนาที่กำหนดไว้ จึงนำสภาพปัญหาและความต้องการที่เคยเสนอมา และดำเนินการจัดทำประชาคมเสนอปัญหาและความต้องการ บรรจุเข้าแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อนาไปจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลแก้ไขในปีต่อไป

**2 ) ด้านเศรษฐกิจ**

รัฐบาลแก้ไขปัญหาด้านเศรษฐกิจมาโดยตลอด แต่ก็ไม่สามารถแก้ไขปัญหาทางด้านนี้ให้หมดไปเนื่องจากภาวะเศรษฐกิจตกต่ำต่อเนื่องมาหลายปี พืชผลทางการเกษตรตกต่ำ ขาดเงินทุนหมุนเวียนในภาคอุตสาหกรรมต้องลดการผลิตลดคนงาน ทำให้คนว่างงานเพิ่มมากขึ้น ไม่มีรายได้เลี้ยงดูครอบครัว องค์การบริหารส่วนตำบลได้มีการส่งเสริมอาชีพต่าง ๆ ให้ราษฎรมีรายได้เสริมเพื่อเพิ่มรายได้ให้กับครอบครัวสนับสนุนให้ประชาชนดำเนินงานตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง ส่งเสริมการประกอบอาชีพให้กับราษฎร์ได้พัฒนาฝีมือและมีการรวมกลุ่มพัฒนาผลิตภัณฑ์โดยอาศัยภูมิปัญญาชาวบ้านเพื่อจัดทาธุรกิจขนาดย่อม จัดหาตลาดกลางร้านค้าชุมชน ศูนย์จำหน่าย ให้เกษตรกร กลุ่มอาชีพ นำสินค้ามาจำหน่ายและพัฒนาด้านเศรษฐกิจในทุกรูปแบบเพื่อสร้างชุมชนให้เข้มแข็งต่อไปในอนาคต

**3) ด้านสาธารณสุข**

ปัญหาสุขภาพของประชาชนเป็นปัญหาที่สำคัญที่มีผลต่อการพัฒนาชุมชนหรือการพัฒนาประเทศซึ่งรัฐบาลก็ได้ให้ความสำคัญในการสร้างเสริมสุขภาพของประชาชนของชาติให้ทุกคนมีสุขภาพที่ดี หากไม่มีการดูแลรักษาสุขภาพของประชาชนอย่างทั่วถึงแล้วจะส่งผลทำให้เกิดปัญหาในภาพรวมของการพัฒนาในทุกด้าน ดังนั้นจึงต้องมีการเอาใจใส่ดูแลรักษาสุขภาพของประชาชนให้มีสุขภาพพลานามัยที่สมบูรณ์ ปราศจากโรคภัยไข้เจ็บ

**4) การศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม**

ปัจจุบันปัญหาด้านการศึกษาเป็นปัญหาที่สำคัญที่จะต้องเร่งเสริมสร้างการเรียนรู้ให้แก่ประชากรเพื่อเป็นการพัฒนาศักยภาพของประชากรให้มีคุณภาพ สามารถพัฒนาตนเองให้เข้ากับยุค และสังคมที่เปลี่ยนแปลงตลอดเวลา หากไม่มีการส่งเสริมการเรียนรู้จะทำให้ประชากรตกเป็นผู้ด้อยโอกาสทางสังคมมีทางเลือกในการดำเนินชีวิตน้อยลงจึงจำเป็นต้องมีการส่งเสริมการเรียนรู้ในทุกระดับตลอดจนรักษาขนบธรรมเนียมประเพณีที่เป็นเอกลักษณ์ของชุมชนให้คงอยู่ตลอดไป

**5) ด้านสังคม**

ผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจที่ผ่านมาและการแพร่ระบาดของยาเสพติดในปัจจุบัน ทำให้คุณภาพชีวิตของประชาชนไม่ดีเท่าที่ควรขาดการป้องกัน รักษา และการดูแลสุขภาพอนามัยของตนเอง ขาดโอกาสทางการศึกษา รวมทั้งสวัสดิการและกิจกรรมนันทนาการไม่เพียงพอ องค์การบริหารส่วนตำบล จึงได้มีการส่งเสริมความรู้และป้องกันการระบาดของยาเสพติดทั้งในเชิงรุกและเชิงรับ รณรงค์ส่งเสริมหมู่บ้านปลอดยาเสพติดพัฒนาคุณภาพชีวิตคนชรา ส่งเสริมให้เยาวชนและประชาชนใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ สร้างความเข้มแข็งของชุมชนในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ในองค์การบริหารส่วนตำบล รวมทั้งส่งเสริมการจัดการศึกษา มีการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคมไปพร้อม ๆ กันเพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

**6) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

องค์การบริหารส่วนตำบลได้เล็งเห็นปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยประชาชนยังขาดความรู้ความเข้าใจในการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างประหยัดและขาดจิตสานึกในการบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทำให้เกิดมลพิษต่าง ๆ ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลได้ดำเนินการขุดลอกคลองระบายน้า กำจัดวัชพืช ซึ่งก็แก้ปัญหาได้ระดับหนึ่ง ในปัจจุบันจะต้องพัฒนาคุณภาพสิ่งแวดล้อมให้สมดุลต่อไป

**7) ด้านการเมืองการบริหาร**

รัฐบาลได้มีการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นเพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นได้เข้ามาบริหารจัดการและมีส่วนร่วมในการปกครองตนเองในรูปของกระบวนการประชาคมหมู่บ้าน มีการพัฒนาบุคลากรเพื่อให้ทันกับเทคโนโลยีที่ทันสมัย โดยจัดส่งบุคลากรไปศึกษาอบรมความรู้ในด้านต่าง ๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานรวมทั้งจัดหาเครื่องมือ วัสดุอุปกรณ์ เครื่องใช้ต่าง ๆ ให้สามารถปฏิบัติงานได้รวดเร็วและทันสมัย มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงานให้ประชาชนได้รับทราบตามหลักธรรมาภิบาลด้วยความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และมีการส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่นโดยใช้เทคนิคระบบสารสนเทศเพื่อความรวดเร็ว ทั่วถึงและมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์

**การวิเคราะห์ศักยภาพ**

การวิเคราะห์ศักยภาพขององค์การโดยใช้เทคนิค SWOT Analysis เป็นการประเมินโดยวิเคราะห์ถึงโอกาสและภาวะคุกคามหรือข้อจำกัด อันเป็นสภาวะแวดล้อมภายนอกที่มีผลต่อการพัฒนาด้าน ต่าง ๆ ของท้องถิ่น รวมทั้งการวิเคราะห์ จุดอ่อน จุดแข็งของท้องถิ่น อันเป็นสภาวะแวดล้อมภายในท้องถิ่น ซึ่งทั้งหมดเป็นการประเมินสถานภาพของท้องถิ่นในปัจจุบัน

จากการประเมินศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบลดอน โดยเทคนิค SWOT Analysis ปรากฏว่ามีสถานภาพการพัฒนา ดังนี้

**จุดแข็ง ( Strength )**

1. มีศิลปวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณีอันดีงามสืบทอดกันมายาวนาน มีความเป็นเอกลักษณ์ของตนเองทั้งด้านภาษาพูดและประเพณีท้องถิ่น ประเพณีสงกรานต์ ประเพณีชักพระ ประเพณีลอยกระทง ประเพณีแห่โต๊ะชุมพุก ประเพณีวันสารท

2. มีภูมิปัญญาท้องถิ่นที่ควรสืบสาน เช่น การรำมโนราห์ การรำกลองยาว

3. เป็นพื้นที่ทำการเกษตร แหล่งผลิตข้าวที่สำคัญของอำเภอและจังหวัดปัตตานี

4. มีกลุ่มองค์กรรักษาความปลอดภัยที่เข้มแข็ง

5. ประชาชนทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการจัดกิจกรรมของ อบต.

6. มีแหล่งเรียนรู้ในพื้นที่ ได้แก่ โรงเรียนประถม โรงเรียนมัธยม ศูนย์ กศน.

7. มีศูนย์เรียนรู้ในชุมชน ได้แก่ ศูนย์เรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียง

8. มีกลุ่มอาชีพที่เข้มแข็งหลายกลุ่ม

**จุดอ่อน (Weakness**

1. งบประมาณไม่เพียงพอต่อการพัฒนา
2. ปริมาณน้ำเพื่อการเกษตรไม่เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน
3. ราคาผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ ต้นทุนทางการเกษตรกลับมีราคาสูงขึ้น
4. การศึกษาของประชาชนในพื้นที่ต่ำกว่าเกณฑ์
5. ปัญหายาเสพติดขยายในวงกว้าง
6. ไม่มีตลาดสดสำหรับวางจำหน่ายสินค้าเกษตรในหมู่บ้าน
7. ไม่มีสนามกีฬาประจำหมู่บ้าน
8. ปัญหาน้ำท่วมขังช่วงฤดูฝน
9. ประชาชนขาดโอกาส และความมั่นคงในการประกอบอาชีพ
10. ขาดบุคลากรที่มีประสบการณ์ ความรู้ ความสามารถในด้านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศสมัยใหม่
11. เด็ก เยาวชนมีพฤติกรรมและค่านิยมตามโลกสมัยใหม่ ซึ่งเสี่ยงต่อการเกิดปัญหาสังคม

**โอกาส (Opportunity)**

1. มีการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้มีอำนาจการตัดสินใจสามารถแก้ปัญหาได้ทันท่วงที
2. ประชาชนให้ความร่วมมือในการพัฒนาท้องถิ่นมากขึ้น
3. นโยบายการพัฒนาตามยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชายแดนใต้
4. นโยบายส่งเสริมอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม (SML)
5. ได้รับงบประมาณถ่ายโอนจากกระทรวงต่าง ๆ ทำให้ดูแลและบริการประชาชนได้อย่างทั่วถึง มีอำนาจหน้าที่ในการบริการสาธารณะและมีบทบาทในการบริหารกิจการท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น

**ปัญหาอุปสรรค (Threat)**

1. การจัดสรรงบประมาณและการถ่ายโอนภารกิจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด

2. ขาดการสนับสนุนงบประมาณในการพัฒนาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

3. การแพร่ระบาดของยาเสพติด

4. ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ ทำให้ข้าราชการในพื้นที่มีความประสงค์ที่จะย้ายออกไปปฏิบัติงานในท้องที่อื่น

5. ปัญหาการสื่อสารของข้าราชการกับประชาชนไม่เข้าใจกัน

6. นโยบายของรัฐบาลเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา

**2.2 การประเมินผลการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ**

ในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลดอนที่ผ่านมา ได้กำหนดแผนงานและโครงการดำเนินงานในด้านต่าง ๆ เพื่อการแก้ไขปัญหาและสนองความต้องการของประชาชน ซึ่งได้เสนอโครงการและแผนการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจชุมชนและแก้ไขปัญหาความยากจน ด้านกีฬาและท่องเที่ยว ด้านการบริหารจัดการที่ดี ด้านการจัดทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านพัฒนาคนและ สังคมให้มีคุณภาพ และด้านการส่งเสริมความมั่นคงและเสริมสร้างสันติสุข โดยแสดงสรุปผลการดำเนินงานของแผนพัฒนาสามปี (เฉพาะปีงบประมาณ พ.ศ. 2556) ดังนี้

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ยุทธศาสตร์การพัฒนา | จำนวนโครงการในแผนพัฒนาสามปี (2556) | จำนวนโครงการที่ดำเนินการ | คิดเป็นร้อยละ |
| 1. การพัฒนาและส่งเสริมสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ ชุมชนและการแก้ไขปัญหาความยากจน | 18 | 8 | 44.44 |
| 2. การพัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพ | 67 | 49 | 73.13 |
| 3. การพัฒนาด้านการกีฬาสู่ความเป็นเลิศและส่งเสริมการท่องเที่ยว | 13 | 12 | 92.31 |
| 4. การพัฒนาด้านการบริหารจัดการที่ดี | 26 | 24 | 92.31 |
| 5. การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานให้ได้มาตรฐาน | 42 | 27 | 64.29 |
| 6. การพัฒนาด้านการจัดทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | 13 | 7 | 53.85 |
| 7. การพัฒนาด้านความมั่นคงเสริมสร้างสันติสุข | 4 | 3 | 75 |
| **รวม** | **183** | **130** | **71.04** |

**ความพึงพอใจของประชาชนต่อผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลดอนในภาพรวม**

1. มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในโครงการ/กิจกรรม ประชาชนพอใจมาก 32% พอใจ 60.67% ไม่พอใจ 7.33%

2. มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับรู้ข้อมูลของโครงการ/กิจกรรม ประชาชนพอใจมาก 23.33% พอใจ 69% ไม่พอใจ 7.67%

3. มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นในโครงการ/กิจกรรม ประชาชนพอใจมาก 28.33% พอใจ 59.33% ไม่พอใจ 12.33%

4. มีการรายงานผลการดำเนินงานของโครงการ/กิจกรรมต่อสาธารณะ ประชาชนพอใจมาก 20% พอใจ 64.33% ไม่พอใจ 15.67%

5. มีความโปร่งใสในการดำเนินโครงการ/กิจกรรม ประชาชนพอใจมาก 19% พอใจ 61.67% ไม่พอใจ 19.33%

6. การดำเนินงานเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด ประชาชนพอใจมาก 16.67% พอใจ 71.33% ไม่พอใจ 12%

7. ผลการดำเนินโครงการ/กิจกรรมนำไปสู่การแก้ไขปัญหา ประชาชนพอใจมาก 23.67% พอใจ 66% ไม่พอใจ 10.33%

8. การแก้ไขปัญหาและการตอบสนองความต้องการของประชาชน ประชาชนพอใจมาก 21.67% พอใจ 67.22% ไม่พอใจ 11.11%

9. ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการดำเนินโครงการ/กิจกรรม ประชาชนพอใจมาก 30% พอใจ 62% ไม่พอใจ 8%

**สรุปในภาพรวม** ประชาชนพอใจมาก 24.52% พอใจ 64% ไม่พอใจ 11.48%

**ผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ ทั้ง 7 ยุทธศาสตร์** ขอสรุปข้อมูลให้ทุกท่านทราบตามยุทธศาสตร์ดังนี้ (ชี้แจง ตามเอกสารที่แจก) จากคะแนนความพึงพอใจ 10 คะแนน

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาและส่งเสริมสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจชุมชนและแก้ไขปัญหาความยากจน ความพึงพอใจในภาพรวมได้ 6.92 คะแนน ซึ่งถือว่าอยู่ในระดับปานกลาง

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพ ความพึงพอใจในภาพรวม 7.09 คะแนน ซึ่งถือว่าอยู่ในเกณฑ์ดี

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาด้านกีฬาและการท่องเที่ยวความพึงพอใจในภาพรวม 6.97 คะแนน อยู่ในระดับปานกลาง

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาด้านการบริหารจัดการที่ดี ความพึงพอใจในภาพรวม 6.91 คะแนน อยู่ในระดับปานกลาง

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน ความพึงพอใจในภาพรวม 7.13 คะแนน ซึ่ง อบต. ได้พัฒนาเส้นทางการสัญจร คูระบายน้ำ เพื่อป้องกันปัญหาน้ำท่วม

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การพัฒนาด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ความพึงพอใจใน

ภาพรวม 6.85 คะแนน

ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การพัฒนาด้านการส่งเสริมความมั่นคงและเสริมสร้างสันติสุข ความพึงพอใจในภาพรวม 6.78 คะแนน

**2.3 การประเมินประสิทธิผลของแผนพัฒนาในเชิงคุณภาพ** (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2556)

ผลการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลดอนตามแผนพัฒนาสามปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ซึ่งส่งผลในการดำเนินการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ดังนี้

**ผลการดำเนินงานด้านสังคม**

- สงเคราะห์เบี้ยยังชีพแก่คนชรา ผู้พิการและผู้ป่วยเอดส์

- การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

- สนับสนุนโครงการฝึกอบรม อปพร.

**ผลการดำเนินงานด้านเศรษฐกิจ**

- ส่งเสริมการประกอบอาชีพ

- ส่งเสริมการเกษตรในตำบล

**ผลการดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน**

- ปรับปรุงซ่อมแซมและก่อสร้างถนนภายในเขตตำบล

- ก่อสร้างระบบประปาให้ทั่วถึง

- ขุดลอกลำห้วยเพื่อกักเก็บน้ำ

- พัฒนา/บำรุงรักษาแหล่งน้ำสาธารณะ

- จัดหาแหล่งน้ำเพื่อประปา

**ผลการดำเนินงานด้านสาธารณสุข**

- รณรงค์และป้องกันโรคติดต่อ

- ส่งเสริม/สนับสนุนกิจกรรมกลุ่ม อสม.

- สนับสนุนกองทุนหลักประกันสุขภาพระดับตำบล

**ผลการดำเนินการด้านการเมือง**

- ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนชุมชนและแผนพัฒนาสามปี

- ส่งบุคลากรเข้ารับการศึกษาอบรมในหลักสูตรต่าง ๆ

- ปรับปรุงระบบการจัดเก็บภาษีเพื่อพัฒนารายได้

- เผยแพร่ประชาสัมพันธ์กิจกรรม และผลการปฏิบัติงาน

- จัดหาวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงาน

**ผลการดำเนินงานด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม**

- ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดงานประเพณี กิจกรรมทางศาสนาและประเพณีท้องถิ่น

- สนับสนุนงบประมาณตามโครงการอาหารเสริม(นม) และอาหารกลางวันแก่เด็กนักเรียน

- ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดงานสำคัญของทางราชการ